



МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Новосибирской области

«О внесении изменения в статью 4 Закона Новосибирской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Новосибирской области»

Проектом закона Новосибирской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Новосибирской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Новосибирской области» (далее – проект закона) вносится изменение в Закон Новосибирской области от 5 декабря 2017 года № 224-ОЗ «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Новосибирской области» (далее – Закон № 224-ОЗ).

Проектом закона изменяется механизм определения количества специалистов, обеспечивающих деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на территориях соответствующих муниципальных образований Новосибирской области (далее – муниципальные комиссии). Уточняется, что количество специалистов, обеспечивающих деятельность муниципальной комиссии (за исключением города Новосибирска), будет определяться из расчета: ответственный секретарь (1 шт. ед.) и один специалист комиссии (1 шт. ед.) при численности несовершеннолетнего населения в соответствующем муниципальном образовании до 10 тысяч человек.

Данное изменение позволит ввести специалистов, обеспечивающих деятельность муниципальных комиссий, в 13 муниципальных образованиях. В настоящее время исходя из действующих положений законодательства деятельность 13 муниципальных комиссий обеспечивается исключительно ответственными секретарями (далее – секретарь) комиссий, чьи обязанности по обеспечению деятельности муниципальной комиссии невозможно в соответствии с действующим законодательством перераспределить на иных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области.

Правительственной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Российской Федерации отмечен положительный опыт Новосибирской области по разработке технологий и практик по различным направлениям деятельности в области профилактики правонарушений и защиты прав детей. Для обеспечения дальнейшей реализации данных практик на территории

Новосибирской области требуется увеличение численности специалистов, обеспечивающих деятельность комиссий.

Так, в Новосибирской области с 2022 года реализуется проект «Защитники детства». Проект направлен на совершенствование межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Новосибирской области по раннему выявлению и предотвращению детского и семейного неблагополучия. Для реализации данного проекта разработаны единые инструменты оценки факторов риска детского и семейного неблагополучия, введен принцип «Единого окна». Деятельность службы «Единого окна» обеспечивает специалист (секретарь) муниципальной комиссии.

Актуальность увеличения штатной численности специалистов, обеспечивающих деятельность муниципальных комиссий, также обусловлена тем, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 года № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» Положение о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Новосибирской области, утвержденное постановлением Правительства Новосибирской области от 5 марта 2015 года № 80-п «Об утверждении Положения о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Новосибирской области», дополнено следующими полномочиями муниципальной комиссии:

- проведение заседаний и иных плановых мероприятий муниципальной комиссии;

- координация деятельности органов и учреждений системы профилактики по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому;

- обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

- осуществление мониторинга деятельности муниципальных комиссий в пределах и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации и региональным законодательством.

Деятельность муниципальной комиссии осуществляется в рамках заседания. Сравнительный анализ по количеству подготовленных и проведенных заседаний муниципальных комиссий в 2023 - 2024 годах, расчет нагрузки на одного секретаря (специалиста) по отношению к минимальному значению показателей основной деятельности муниципальной комиссии (на примере пяти муниципальных образований Новосибирской области с разной численностью детского населения и количества секретарей (специалистов)).

Расчет нагрузки на одного специалиста (секретаря) в процентном соотношении относительно к минимальному значению подготовленных и проведенных заседаний муниципальной комиссии в муниципальном образовании представлены в таблице 1.

Таблица 1

Мун. образование	Кол-во детей	Кол-во секретарей (специалистов)	Всего заседаний в 2023 году (приходится на 1 секретаря (специалиста))	Нагрузка на одного специалиста (секретаря) в % относительно минимального количества проведенных заседаний	Мун. образование	Всего заседаний в 2024 году (приходится на 1 секретаря (специалиста))	Нагрузка на одного специалиста (секретаря) в % относительно минимального количества проведенных заседаний
Ордынский район	7 921	2 (1 секретарь и 1 специалист)	31 (15,5)	100%	Ордынский район	36 (18)	128%
Чановский район	5 266	2 (1 секретарь и 1 специалист)	34 (17)	109%	Чановский район	28 (14)	100%
Убинский район	2 358	1 секретарь	22	142%	Убинский район	21	150%
Каргатский район	3 819	1 секретарь	25	161%	Каргатский район	31	221%
Венгеровский район	3 839	1 секретарь	26	167%	Венгеровский район	28	200%

Одним из основных направлений деятельности специалистов (секретарей) в муниципальной комиссии является подготовка к рассмотрению дел об административных правонарушениях в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Процессуальные сроки рассмотрения материалов – от 10 до 30 дней, за нарушение сроков предусмотрена административная ответственность.

Сравнительный анализ по отношению к минимальному значению количества протоколов и постановлений об административных правонарушениях, рассмотренных муниципальными комиссиями, расчет нагрузки на одного специалиста (секретаря) в процентном соотношении относительно к минимальному значению рассмотренных материалов, представлены в таблице 2.

Таблица 2

Мун. образование	Кол-во детей	Кол-во секретарей (специалистов)	Всего заседаний в 2023 году (приходится на 1 секретаря (специалиста))	Нагрузка на одного специалиста (секретаря) в % относительно минимального количества рассмотренных материалов	Мун. образование	Кол-во рассмотренных протоколов за 2024 год (приходится на 1 секретаря (специалиста))	Нагрузка на одного специалиста (секретаря) в % относительно минимального количества рассмотренных материалов
Чановский район	5266	2 (1 секретарь и 1 специалист)	81 (40,5)	100%	Чановский район	76 (38)	105%
Ордынский район	7921	2 (1 секретарь и 1 специалист)	104 (52)	128%	Ордынский район	100 (50)	138%

		специалист)			район		
Убинский район	2358	1 секретарь	80	197%	Убинский район	36	100%
Каргатский район	3819	1 секретарь	105	259%	Каргатский район	79	219%
Венгеровский район	3839	1 секретарь	128	316%	Венгеровский район	113	313%

Нагрузка на одного специалиста в рамках осуществления деятельности муниципальной комиссии не зависит напрямую от численности детского населения, а связана с исполнением функциональных обязанностей и способствует укрупнению группы специалистов, обеспечивающих деятельность муниципальных комиссий.

Введение предлагаемого изменения обеспечит распределение равномерной нагрузки на специалистов, обеспечивающих деятельность муниципальных комиссий, с численностью детского населения до 5 тысяч человек, минимизирует риски нарушения сроков рассмотрения дел об административных правонарушениях, обеспечивает исполнение иных полномочий муниципальных комиссий в отсутствие секретаря муниципальной комиссии по уважительным причинам.

Проект закона состоит из двух статей. Статьей 1 проекта закона вносится изменение в Закон № 224-ОЗ. Статьей 2 предусматривается порядок вступления закона в силу.

Проект закона не подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку не устанавливает новые, не изменяет и не отменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Новосибирской области обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз; не устанавливает новые, не изменяет и не отменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не устанавливает, не изменяет и не отменяет ответственность за нарушение нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Е.В. Бахарева